

ИНСТИТУТ УБЕЖИЩА И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЕГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Государство как участник различных правоотношений обладает специфическим правом в сфере гражданства и миграции, которое носит название право убежища. В Республике Беларусь статус беженца предоставляется иностранному гражданину, находящемуся на территории Республики Беларусь в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в государстве гражданской принадлежности по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, который не может или не желает в силу таких опасений пользоваться защитой этого государства, или лицу без гражданства, находящемуся на территории Республики Беларусь вследствие указанных опасений, которое не может или не желает вернуться в государство прежнего обычного места жительства в силу таких опасений.

Если провести анализ основ международного права, то можно определить основные признаки права убежища:

- 1) любой человек обладает таковым правом;
- 2) каждое государство имеет право предоставлять преследуемым лицам убежище и оно само оценивает основания для его предоставления;
- 3) убежище не предоставляется лицам, совершившим неполитическое преступление или деяние, противоречащее целям и принципам ООН.

Убежище можно разделить на два вида. Первый вид представляет собой территориальное убежище, т. е. предоставление какому-либо лицу возможности укрыться от преследований по различным основаниям на территории своего государства.

Второй вид – дипломатическое убежище, т. е. предоставление лицу возможности укрыться от данных преследований в помещении дипломатического представительства иностранного государства, консульского представительства иностранного государства или на военном корабле. Данный вид убежища практически не применяется и не упоминается в законодательстве иностранных государств, но в странах Латинской Америке оно существует.

Что касается источников данного права и института убежища, то им можно разделить на международные и внутригосударственные. К первым относится Декларация о территориальном убежище, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1967 г. К внутригосударственным относится Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. (в ред. от 03.07.2011 г.) «О предоставлении иностранным

гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь».

В соответствии с данным законом можно выделить следующие основные положения.

Убежище в Республике Беларусь может предоставляться иностранным гражданам, которые вынуждены покинуть свое государство по причинам его преследования по политическим и иным соображениям.

Вопрос о предоставлении убежища рассматривается Президентом в соответствии с законодательством РБ и принятое решение не должно противоречить интересам Республике Беларусь.

Убежище не предоставляется иностранцам:

в отношении которых имеются объективные основания предполагать, что они совершили преступления против мира, военные преступления или преступления против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, заключенных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

совершили тяжкое преступление не политического характера за пределами Республики Беларусь до прибытия на ее территорию;

виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;

привлеченным в Республике Беларусь в качестве обвиняемых по уголовному делу либо в отношении которых имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда Республики Беларусь;

имеющим гражданство третьего государства, где они не преследуются за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность;

получившим отказ в признании беженцами в Республике Беларусь вследствие отсутствия вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования в государстве своей гражданской принадлежности или государстве прежнего обычного места жительства по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

Иностранец, изъявивший желание ходатайствовать о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, а также члены его семьи, достигшие возраста восемнадцати лет, обязаны лично или через уполномоченного представителя обратиться с ходатайствами о защите в подразделение по гражданству и миграции.

Иностранец, а также члены его семьи, достигшие возраста восемнадцати лет, задержанные органами пограничной службы Республики Беларусь за незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь или незаконное пребывание на территории Республики Беларусь либо органами

внутренних дел Республики Беларусь за незаконное пребывание на территории Республики Беларусь и изъявившие желание ходатайствовать о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, обязаны лично или через уполномоченного представителя обратиться с ходатайствами о защите в орган пограничной службы Республики Беларусь или орган внутренних дел Республики Беларусь.

Сведения об иностранце, не достигшем возраста восемнадцати лет и прибывшем вместе с иностранцами, изъявившими желание ходатайствовать о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, заносятся в ходатайства о защите обоих родителей, а при отсутствии родителей – в ходатайства о защите его законных представителей.

Иностранец, вынужденный незаконно пересечь Государственную границу Республики Беларусь и без промедления обратившийся с ходатайством о защите в один из государственных органов, освобождается от ответственности за незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь и незаконное пребывание на территории Республики Беларусь в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Как видно из данного порядка, получение убежища представляет собой сложную процедуру проверок и разрешений различных инстанций государственного аппарата Республики Беларусь, а то, что окончательное решение принимает Президент, обозначает еще и важность данного института международного права для Республики Беларусь.

Ниже приведена статистика численности иностранцев, которые обратились с ходатайствами о предоставлении статуса беженца и убежища за 2011–2012 годы.

Наименование государства	2011 год	2012 год
Азербайджан	3	4
Афганистан	34	34
Грузия	18	18
Иран	4	1
Сирия	0	14
Украина	2	3

Как видно из данной таблицы, наибольшее количество граждан обращается из стран, где недавно проходили и проходят различные военные конфликты. Это такие страны, как Афганистан, Сирия и Грузия.